



OBČINA KOBILJE

Kobilje 56
9227 Kobilje

POLLETNA REALIZACIJA PRORAČUNA OBČINE KOBILJE ZA LETO 2025

Kobilje, julij 2025

*Proračun občine Kobilje za leto 2025 je bil potrjen na 15. redni seji Občinskega sveta občina
Kobilje z dne 13.3.2025*

Kazalo vsebine:

<u>I. SPLOŠNI DEL</u>	13
<u>A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV</u>	13
<u>C. RAČUN FINANCIRANJA</u>	19

UVOD

Skladno s 63. členom Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZfisP in 96/15-ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-10) mora županja v mesecu juliju poročati Občinskemu svetu o izvrševanju proračuna v prvem polletju tekočega leta.

Priprava proračuna občine

Proračun občine je akt, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto. S tem aktom se določijo programi proračunskih uporabnikov in sredstva za izvedbo teh programov.

Vsebina in struktura proračuna, temelji na 10. členu Zakona o javnih financah. Tako je proračun sestavljen iz treh delov:

- Splošnega dela,
- Posebnega dela in
- Načrta razvojnih programov (NRP).

Pri pripravi/določitvi proračuna je bilo potrebno upoštevati dani makroekonomski okvir, v katerem se določi fiskalna kapaciteta občine (ocena davčnih in nedavčnih prihodkov). Na podlagi prioritet se določi okvirni obseg in razrez proračuna po ključnih funkcijah občine, ki se kasneje opredeli v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov proračuna in predstavlja za neposredne uporabnike zgornjo mejo pravice porabe.

Klasifikacije javnofinančnih prejemkov in izdatkov:

Pri pripravi javnofinančnih prejemkov in izdatkov se upoštevajo klasifikacije javnofinančnih prejemkov in izdatkov: Klasifikacije proračuna morajo prikazovati prejemke in izdatke občinskega proračuna po naslednjih klasifikacijah:

- **Institucionalna klasifikacija**, ki daje odgovor, kdo izmed neposrednih proračunskih uporabnikov porablja proračunska sredstva, ki so hkrati predlagatelji finančnih načrtov;
- **Ekonomska klasifikacija**, ki daje odgovor, kaj se plačuje iz javnih sredstev. Ekonomsko klasifikacijo določa pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava;
- **Programska klasifikacija**, ki daje odgovor, za kaj se porabljajo javna sredstva. V programski klasifikaciji so določena področja proračunske porabe, glavni programi ter podprogrami;
- **Funkcionalna klasifikacija**, ki je namenjena prikazu razdelitve celotnih javnofinančnih izdatkov po posameznih funkcijah občine.

Proračun občine je akt, na podlagi katerega županja in občinska uprava izvršujeta naloge. Potrebno je poudariti, da je proračun pomemben zaradi izvajanja investicij in projektov ter izvrševanja tekočih nalog občine, hkrati pa je tudi bistvenega pomena zaradi črpanja nepovratnih sredstev državnega in evropskega proračuna.

Občine so pri oblikovanju proračuna z vidika njegove oblike povsem avtonomne, pri čemer pa so obvezane, da upoštevajo veljavne predpise javnih financ.

S proračunom želi občina Kobilje zagotoviti:

- tekoče izvajanje občinskega proračuna,
- financiranje z zakonom o financiranju občinam predpisanih nalog,
- dinamično investicijsko dejavnost (nadaljevanje že v prejšnjem letu začeti investicij ter izvajanje novih investicij v skladu s pripravljenimi projekti),
- pridobitev morebitnih nepovratnih sredstev na razpisih in
- finančno strukturo proračuna, ki omogoča izvedbo zgoraj navedenih ciljev.

Pri načrtovanju sredstev, namenjenih za investicije, je bilo potrebno planirati izdatke v okviru realnih možnosti. **Upoštevati je bilo potrebno naslednje prioritete:**

- prenos pred obremenitev iz predhodnega leta,
- sofinanciranje in financiranje iz namenskih sredstev,
- zagotavljanje zakonsko določenih programov in
- vključevanje novih programov.

Občina Kobilje - cilji in prednostne naloge na osnovi potrjenega dokumenta: Razvojni program občine Kobilje v obdobju 2021-2030

Občina Kobilje bo privlačen prostor za vse generacije. Pametno urejeno naselje z ohranjenim vzgojno-izobraževalnim sistemom in javnimi službami, kar bo omogočilo visoko kvaliteto življenja prebivalcev. Okolje, ki bo spodbujalo sonaravni razvoj podjetništva, turizma in kmetijstva, upošteva visoko okoljske standarde, kar predstavlja magnet za naselitev in življenje ustvarjalnih ljudi.

Proračun za leto 2025

Proračun občine Kobilje za leto 2025 je občinski svet občine Kobilje sprejel na 15. redni seji z dne 13.3.2025, Odlok o proračunu občine Kobilje za leto 2025 je bil objavljen v Javnem glasilu slovenskih občin št. 16/2025.

V sprejetem odloku za leto 2025 so bili predvideni skupni prihodki in prejemki v višini 1,256.714,18 € in sicer:

- prihodki v višini 1,210.176 €
- zadolževanje 0 €
- ocena stanja sredstev na računu 31.12.2024 v višini 46.538,18 €

in odhodke ter izdatke v višini 1,256.714,18 € in sicer:

- odhodki v višini 1,245.714,18 € in
- odplačilo domačega dolga v višini 11.000 €

V obdobju januar – junij 2025 se je proračun občine Kobilje izvrševal skladno z veljavno zakonodajo, ki velja za to področje.

Poročilo o izvrševanju proračuna občine Kobilje v prvem polletju leta 2025 je pripravljeno skladno s 63. členom Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11). V posameznih poglavjih so izkazane glavne značilnosti izvrševanja proračuna v tem obdobju.

Poročilo vsebuje:

- poročilo o realizaciji prejemkov, izdatkov, presežku ali primanjkljaju in odplačilu dolga ter
- splošni del – tabelarni del z realizacijo prihodkov in odhodkov in računa financiranja.

IZHODIŠČA ZA PRIPRAVO PREDLOGA PRORAČUNA

Na podlagi 18. člena ZJF je za finance pristojen organ občinske uprave, po prejemu temeljnih ekonomskih izhodišč in predpostavk za pripravo predloga državnega proračuna, izdal Navodila za pripravo proračuna, ki temeljijo na podatkih Ministrstva za finance, Jesenski napovedi gospodarskih gibanj 2024 ter lastni oceni.

Proračun občine Kobilje je pripravljen torej na podlagi sledečih izhodišč:

1. Globalni makroekonomski okvirji

Na strani Urada RS za makroekonomske analize in razvoj (UMAR) je bila 12.9.2024 objavljena Jesenska napoved gospodarskih gibanj 2024. Napovedi so ena izmed strokovnih podlag za pripravo proračuna in vodenje ekonomske politike. V nadaljevanju prikazujemo del makroekonomskih izhodišč za pripravo proračuna:

Tabela: Del makroekonomskih izhodišč za pripravo proračuna

Kazalniki	2023	Jesenska napoved		
		2024	2025	2026
BDP, realna rast v %	2,1	1,5	2,4	2,5
Zasebna potrošnja, realna rast v %	0,1	1,6	2,5	2,4
Državna potrošnja, realna rast v %	2,4	8,5	1,7	4,1
Produktivnost dela (BDP) na zaposlenega, rast v %	0,5	1,0	1,8	2,1
Stopnja registrirane brezposelnosti v %	5,0	4,6	4,5	4,4
Investicije v osnovna sredstva, realna rast v %	3,9	0,0	3,5	3,5
Inflacija (dec./dec.) v %	4,2	2,3	3,3	2,2
Inflacija (povprečje leta), v %	7,4	2,1	3,3	2,3

Povzetek pričakovanj na podlagi podatkov UMAR:

-Gospodarska rast se bo letos umirila (1,5 %) in bo nižja od pomladanskih pričakovanj (2,4 %). Po prvi letni oceni SURS se je bruto domači proizvod lani povečal za 2,1 %, kar je za 0,5 o. t. višje od prve ocene na podlagi četrtrletnih podatkov; spremenila se je tudi struktura rasti, s tem pa tudi izhodišča za pripravo napovedi. Medletna rast BDP je v prvi polovici leta znašala 1,4 %, zaznamovali so jo upad investicij, občutna krepitev zalog, zmerna rast zasebne potrošnje in močna rast državne potrošnje. Ob visoki rasti domače potrošnje (skupaj z zalogami) se je uvoz močno povečal, izvoz pa je bil medletno nižji, kar je vplivalo na velik negativen prispevek salda menjave s tujino k rasti BDP. Napoved gospodarske rasti za leto 2024 (1,5 %) je za 0,9 o. t. nižja kot v Pomladanski napovedi.

-Pričakujemo, da bo rast izvoza ob nižji rasti tujega povpraševanja nižja kot v Pomladanski napovedi. Rast izvoza bo ob stroškovnih pritiskih zaradi rastočih stroškov dela na enoto proizvoda tudi letos nižja od rasti tujega povpraševanja. Ob šibki rasti aktivnosti v naših najpomembnejših trgovinskih partnericah za drugo polovico leta pričakujemo nizko četrtrletno rast izvoza blaga in dodane vrednosti v predelovalnih dejavnostih. V nasprotju s pomladanskimi pričakovanji o rasti investicij za letos napovedujemo njihovo stagnacijo. Investicije države, ki so v deležu BDP med najvišjimi v EU, bodo letos nekoliko višje kot lani in se bodo v drugi polovici leta okrepile, zasebne investicije v zgradbe in objekte pa naj bi stagnirale, saj podatki o izdanih gradbenih dovoljenjih za gradnje stavb ne nakazujejo okrepitve. Ob pričakovani rasti aktivnosti v izvoznem sektorju pa letos pričakujemo zmerno rast investicij v opremo in stroje.

-Rast zasebne potrošnje se bo po lanski stagnaciji letos okrepila. Podprta je z visoko zaposlenostjo, nadaljnjo realno rastjo plač oziroma realnega razpoložljivega dohodka, nižjo inflacijo in večjim optimizmom potrošnikov. Gospodinjstva so v prvi polovici leta sicer več trošila za nakupe osebnih avtomobilov, turistične storitve v tujini in živila, manj pa za neživila in prenočitve doma. Na rast zasebne in državne potrošnje pa letos metodološko vplivata ukinitve dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja in uvedba obveznega zdravstvenega prispevka; ta sprememba vpliva na relativno nižjo rast zasebne in višjo rast državne potrošnje, na ravni BDP je učinek nevtralen.

-Rast državne potrošnje bo letos še nekoliko višja, kot smo pričakovali spomladi, zaradi višje realizacije v prvem polletju, na kar je vplivala tudi poplavalna obnova, ki je relativno bolj kot investicijske izdatke države v tem obdobju okrepila izdatke za blago in storitve.

-Rast uvoza bo ob visoki rasti domače potrošnje, vključno z zalogami, precej presegala rast izvoza, zato bo saldo menjave s tujino negativen. V prihodnjih dveh letih pričakujemo višjo rast BDP (2,4 % leta 2025 in 2,5 % leta 2026). Ob nekoliko višji rasti tujega povpraševanja se bosta okrepili rast izvoza in dodane vrednosti v predelovalnih dejavnostih. Leta 2026 v izvoznem

sektorju pričakujemo tudi pozitiven vpliv investicije v proizvodnjo novega osebnega vozila in zagona proizvodnje v novem farmacevtskem obratu. Rasla bo tudi storitvena menjava.

-Izboljšanje gospodarskih razmer v glavnih trgovinskih partnericah bo pozitivno vplivalo tudi na investicijske odločitve v predelovalnih dejavnostih. Na podlagi podatkov o izdanih gradbenih dovoljenjih pričakujemo krepitev gradbene aktivnosti.

-Na rast v gradbeništvu bo vplivala tudi visoka investicijska aktivnost države, vključno z ureditvijo protipoplavne zaščite in obnove ter investicijami v okviru porabe sredstev iz Načrta za okrevalje in odpornost.

- Rast zasebne potrošnje se bo ob višji realni rasti dohodkov v naslednjih dveh letih okrepila. Na to bosta vplivali nadaljnja rast plač in nižja inflacija, kar bo zviševalo kupno moč prebivalstva. V napovedi predpostavljamo, da se bo nagnjenost k varčevanju v naslednjih dveh letih znižala in nekoliko bolj približala dolgoletnemu povprečju.

-Rast državne potrošnje bo v letu 2025 zmernejša (1,7 %), v letu 2026 pa se bo zaradi polne uveljavitve Zakona o dolgotrajni oskrbi (ZDOsk, 2023) ponovno nekoliko okrepila (4,1 %). Zaposlenost je rekordno visoka, brezposelnost pa najnižja doslej; rast zaposlenosti in zmanjševanje brezposelnosti se bosta še nadaljevala; visoka raven in veliko pomanjkanje delovne sile pa v prihodnjih dveh letih ne bosta omogočala vidnejše rasti zaposlenosti. V prvi polovici leta sta se medletna rast zaposlenosti in upadanje števila registriranih brezposelnih umirila. Ob tem je zaposlenost rekordno visoka, brezposelnost pa najnižja doslej. Tudi v drugi polovici leta pričakujemo šibko rast zaposlenosti, zato bo njeno letošnje povečanje (0,5 %) nižje kot lani (1,6 %). Število registriranih brezposelnih bo v povprečju leta padlo z lanskih 48,7 na slabih 46 tisoč. V prihodnjih dveh letih se, kljub predvideni višji gospodarski rasti, zaposlenost ne bo bistveno okrepila zaradi že visoke ravni in omejitev na strani ponudbe delovne sile, a bodo njeno pomanjkanje nekoliko omilili nekateri ukrepi za lažje zaposlovanje in pridobivanje tuje delovne sile. Število registriranih brezposelnih bo padlo na 44,6 tisoč v povprečju leta 2025 in 44,1 tisoč v povprečju leta 2026.

-Nominalna rast skupne povprečne bruto plače bo letos ostala visoka (6,2 %), v prihodnjem letu pa se bo zaradi predvidene uveljavitve reforme plačnega sistema v javnem sektorju še nekoliko okrepila. V javnem sektorju bo letos rast (4,4 %) sicer nižja kot lani (10,3 %), a se bo znova povečala s prihodnjim letom (na 7,1 %), ko je v januarju predvidena uveljavitev reforme plačnega sistema. V zasebnem sektorju bo rast plač letos še visoka (7,1 %) in bo taka ostala tudi v prihodnjih dveh letih (v povprečju 6 %). S tem se bodo ohranjali pritiski na že lani precej poslabšan stroškovno konkurenčni položaj slovenskih podjetij, zaradi česar ne pričakujemo še večjega povišanja plač. Napoved rasti bruto plač sicer spremljajo precejšnja tveganja. Ta so v javnem sektorju povezana s še nedorečenimi elementi reforme plačnega sistema, v zasebnem sektorju pa z večjim pritiskom na rast plač zaradi pomanjkanja delovne sile in izrazitejšim demonstrativnim učinkom, ki ga lahko ima povišanje plač v javnem sektorju. Inflacija se je letos občutno znižala in bo v povprečju leta (2,1 %) bistveno nižja od pomladanskih pričakovanj (2,7 %). Pričakujemo, da se bo do novembra ohranjala na nizki ravni, konec leta in predvidoma v začetku prihodnjega leta pa se bo ponovno povišala zaradi učinka nizke osnove in izteka preteklih ukrepov za zaježitev visokih cen energentov.

-Predpostavka napovedi je, da bodo razmere na trgih energentov ostale stabilne. Bodo pa medletne rasti cen energentov precej nihale zaradi izteka začasnih ukrepov za blaženje posledic energetske druginje. Večje učinke pričakujemo predvsem v letu 2025, ob upoštevanju ponovni uvedbi prispevka za OVE in SPTE. Pričakujemo, da se bo v nadaljevanju leta nekoliko zvišala rast cen hrane, a bo še vedno umirjena.

- Rast cen storitev bo eden glavnih dejavnikov inflacije tudi v prihodnje, predvsem v povezavi z nadaljnjo rastjo plač. Rast cen neenergetskega industrijskega blaga bo ostala umirjena.

- Povprečna inflacija se bo letos tako znižala z lanskih 7,4 % na 2,1 %, leta 2025 pa ponovno povišala. Jesenska napoved gospodarskih gibanj 2024 7 na 3,3 %, predvsem zaradi izteka ukrepov za blažitev energetske druginje. Ob umirjanju rasti cen v večini skupin blaga se bo rast cen storitev ohranjala na povišanih ravneh.

-Leta 2026 naj bi se inflacija ponovno približala 2 %. Z uresničitvijo Jesenske napovedi so povezane nekatere negotovosti, ki izhajajo iz geopolitičnih in gospodarskih razmer v mednarodnem okolju in lahko vplivajo na hitrost pričakovanega okrevalja ter umirjanja inflacije v trgovinskih partnericah. Negotovosti so prisotne tudi v domačem okolju in so povezane z vplivi poslabšane konkurenčnosti na izvozni sektor gospodarstva in zlasti z zmogljivostmi za izvajanje visoke investicijske aktivnosti države v prihodnjih letih ter nedorečenostjo nekaterih reformnih ukrepov; nekaj je tudi možnosti za višjo rast od napovedane v osrednjem scenariju.

2. Povprečnina, primerna poraba, dohodnina in finančna izravnava

Ministrstvo za finance je dne 28.10.2024 objavilo podatke o izračunu primerne porabe občin, dohodnine in finančne izravnave za leti 2025 in 2026. Na podlagi Zakona o izvrševanju proračuna RS za leti 2025 in 2026 je za:

- leto 2025 določena **povprečnina v višini 771,33 €**

- leto 2026 pa **775,29 €**.

Povprečnina, ki je ena izmed elementov za izračun primerne porabe in s tem dohodnine in finančne izravnave, se izračuna na podlagi Uredbe o metodologiji za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog (Uradni list RS, št. 19/18) in Pravilnika o določitvi podprogramov, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje nalog občin (Uradni list RS, št. 48/17).

Tabela: Gibanje višine povprečnine na prebivalca po letih v €

2013	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
536,00	522,00	522,00	530,00	551,00	573,50	623,96	628,20	645,00	700,00	700,00
2025										
771,33										

Tabela: Gibanje števila prebivalcev v občini Kobilje po letih

2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
599	583	583	571	562	549	543	530	524

Podatki zajemajo število prebivalcev RS s stalnim prebivališčem v občini Kobilje in število tujcev z izdanim dovoljenjem za stalno prebivanje v RS, ki imajo stalno prebivališče v občini Kobilje na dan 1.1. posameznega leta. Pri izračunu primerne porabe za leto, na katerega se nanaša proračun, se upošteva število prebivalcev pred letom, na katerega se nanaša proračun.

Za občino Kobilje je bilo pri izračunu primerne porabe upoštevanih 524 prebivalcev – (število prebivalcev v RS 2,047.663).

Tabela: Gibanje korekcijskega faktorja za občino Kobilje po letih

2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1,116587	1,117669	1,122415	1,124640	1,130356	1,127917	1,132984	1,279433	1,263119
2025								
1,268075								

Izračun koeficientov Pi in Ci zajema površino posamezne občine v km² in dolžino lokalnih cest in javnih poti v posamezni občini. Na podlagi teh podatkov in podatkov o številu prebivalcev sta izračunana koeficienta Pi (razmerje med površino posamezne občine na prebivalca in površina celotne države na prebivalca) in Ci (razmerje med dolžino lokalnih cest in javnih poti na prebivalca v posamezni občini in dolžino lokalnih cest in javnih poti na prebivalca v celotni državi). Površina občine je upoštevana na podlagi podatkov Geodetske uprave RS, dolžina lokalnih cest in javnih poti pa po podatkih Ministrstva za promet – Direkcije RS za ceste.

Izračun koeficientov Mi in Si zajema delež prebivalcev občine, mlajših od 15 let v celotnem prebivalstvu občine in delež prebivalcev občine, starejših od 65 let v celotnem prebivalstvu občine. Na podlagi teh deležev sta izračunana koeficienta Mi (razmerje med deležem prebivalcev mlajših od 15 let v posamezni občini in povprečjem deležev prebivalcev, mlajših od 15 let v državi) in Si (razmerje med deležem prebivalcev, starejših od 65 let v posamezni občini in povprečjem deležev prebivalcev, starejših od 65 let v državi).

Vsota korigiranih kriterijev tako zajema vsoto korigiranih kriterijev, ki se upoštevajo za izračun primerne porabe občine. Primerna poraba občine je tako izračunana na podlagi fiksnega deleža, ki se na korigira ter spremenljivega deleža, ki se korigira s kriteriji Pi, Ci, Mi in Si. Vsota korigiranih kriterijev za izračun primerne porabe občine je po posameznih občinah zaradi upoštevanja kriterijev večja ali manjša od 1,00. Za občino Kobilje znaša vsota korigiranih kriterijev za leto 2025 **1,268075**.

Primerna poraba se izračuna kot zmnožek vsote korigiranih kriterijev, povprečnine in števila prebivalcev. Tako primerna poraba za Občino Kobilje za leto 2025 znaša 512.527 €.

$$PPI=(0,61+0,13*Ci+0,06*Pi+0,12*PMi+0,04*SMi+0,015*SUi+0,025*SDi)*P*Oi$$

Pri tem je:

PPI – primerna poraba občine,

Ci – razmerje med dolžino lokalnih cest in javnih poti na prebivalca v posamezni občini in dolžino lokalnih cest in javnih poti na prebivalca v celotni državi,

Pi – razmerje med površino posamezne občine na prebivalca in površino celotne države na prebivalca,

PMi – razmerje med deležem prebivalcev občine, mlajših od 6 let, v celotnem prebivalstvu občine in povprečjem teh deležev v državi na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja primerna poraba občine,
 ŠMi – razmerje med deležem prebivalcev občine od 6 do 15 let v celotnem prebivalstvu občine in povprečjem teh deležev v državi na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja primerna poraba občine,
 SUI – razmerje med deležem prebivalcev občine od 65 do 75 let v celotnem prebivalstvu občine in povprečjem teh deležev v državi na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja primerna poraba občine,
 SDi – razmerje med deležem prebivalcev občine, starejših od 75 let v celotnem prebivalstvu občine in povprečjem teh deležev v državi na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja primerna poraba občine,
 P – povprečnina,
 Oi – število prebivalcev v občini.

Tabela: Primerna poraba občine Kobilje po letih v €

2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
357.875	357.170	360.557	376.024	402.725	398.209	401.195	486.312	485.353
2025								
512.527								

Za izračun prihodkov občine za financiranje primerne porabe (dohodnina) je potrebno ugotoviti na primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe, ki pomeni merilo za ugotovitev prihodkov iz dohodnine za financiranje primerne porabe, za kar pripada občinam 54 % dohodnine, ki se med občine razdeli najprej v višini 70 % vsem občinam enako, ostalih 30 % dohodnine ter del od 70 % dohodnine, ki presega primeren obseg sredstev pa se razdeli kot solidarnostna izravnava v višini razlike med 70 % dohodnine in primernim obsegom sredstev za financiranje primerne porabe. Kot dodatna solidarnostna izravnava se občinam razdeli razlika med dohodnino v višini 54 % in prihodki od 70 % dohodnine in solidarnostne izravnave in sicer le-ta pripada občinam, katerih primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe je nižji od primerne porabe. Merilo za ugotavljanje prihodkov občine iz dohodnine je primeren obseg sredstev, ki ga izračuna MF RS.

Za Občino Kobilje znaša ta priliv v letu 2025 512.527,00 € oz. kar 45 % vseh prihodkov proračuna. Dohodnina se občinam nakazuje na podračun javnofinančnih prihodkov, odprt v sistemu enotnih zakladniških računov občin, v svojih poslovnih knjigah pa jo občine evidentirajo na podkontu 700020 Dohodnina-občinski vir.

Finančna izravnava predstavlja sredstva, ki se v posameznem proračunskem letu dodelijo občini, ki s prihodki za financiranje primerne porabe (dohodnina) ne more financirati svoje primerne porabe. Izplačila iz naslova finančne izravnave iz državnega proračuna za leto 2025 za občino Kobilje niso predvidena.

Izračun **sredstev za uravnoteženje razvitosti občin za leto 2025** temelji na razpoložljivih podatkih o številu prebivalcev, dolžini lokalnih cest in javnih poti, površinah občin, kmetijskih zemljiščih, Nature 2000 in dolžini obmejnega pasu ter sredstev solidarnostne in finančne izravnave, kot to določa 15. a člen ZFO-1. Občinam pripadajo ta sredstva v letih 2025-2026 v deležu 6 % glede na izračunano primerno porabo.

Tabela: Sredstva za uravnoteženje razvitosti občine v letih 2021-2026 v €

2021	2022	2023	2024	2025
92.909 €	125.987 €	149.836	115.205	122.511

Dodatna sredstva so namenjena zmanjševanju objektivnih razlik, ki vplivajo na prihodke občin, občinam pa se dodelijo v razmerju 75:25, in sicer:

- 75 % zneska, ki v letu 2025 znaša 35.910.611 EUR, se razdeli občinam z izkazanim nesorazmerjem v financiranju stroškov izvajanja zakonskih nalog,

- 25 % zneska, ki v letu 2025 znaša 11.970.204 EUR, se razdeli občinam na podlagi kriterijev za sredstva za uravnoteženje razvitosti občin iz 15.a člena Zakona o financiranju občin (ZFO-1).

Pravna podlaga za sredstva iz tega dogovora se zagotovi v Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026.

Tabela: dodatna sredstva občini na podlagi kriterijev (15. a člen Zakona o financiranju občin ZFO-1) v letih 2021-2026 v €

2024	2025
5.023 €	19.419

3. Stroški dela

V zvezi s stroški dela velja, da nanje vplivajo predvsem obveznosti do zaposlenih na podlagi zakonskih predpisov, ki urejajo plače in druge stroške dela v javnem sektorju, sporazumov in kolektivnih pogodb, dogovorjenih med Vlado RS in sindikati javnega sektorja ter deloma tudi učinki kadrovske politike posameznega organa. Obveznosti iz naslova stroškov dela v letih 2025 in 2026 bodo v povprečju nekoliko višje, kot v preteklem letu, predvsem zaradi višjih obveznosti, ki so bile sprejete v letu 2024 in vplivajo na višino tovrstnih izdatkov v prihodnjih letih. Dvig plač velja tudi za funkcionarje.

Navedene obveznosti morajo biti ustrezno načrtovane tako za stroške dela zaposlenim pri neposrednem proračunskem uporabniku – občini, kot tudi v okviru tekočih transferov za zaposlene pri posrednih uporabnikih – šolah.

Pravna podlaga za določitev mase sredstev za stroške dela je Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11-ORZSPJS49a, 27/12-odl. US, 40/12-ZUJF, 46/13, 25/14-ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17-ZDodv in 67/17 in 84/18) vključno s sprejetimi podzakonskimi predpisi in kolektivnimi pogodbami za negospodarske dejavnosti, javni sektor oz. lokalno samoupravo.

Na podlagi 131. člena Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13-popr, 47/15 – ZZSDT, 33/16-PZ-F, 52/16 in 57/17-odl. US 22/19-ZposS in 81/19) je delodajalec dolžan delavcu, ki ima pravico do letnega dopusta, izplačati **regres za letni dopust** v višini minimalne plače povečane za 5 % v letu 2025, oz. 10 % v letu 2026.

Regres za prehrano se je planiral v skladu z obvestilom Ministrstva za javno upravo, ki pravi, da je glede na količnik rasti cen prehrabenih izdelkov, višina regresa za prehrano med delom od 1.7.2025 naprej 7,41 €. Navedeni znesek velja tudi za funkcionarje.

Za povračilo stroškov prevoza na delo (na podlagi aneksa k kolektivnim pogodbam ter odpravo varčevalnih ukrepov v zvezi s povračili stroškov in drugimi prejemki javnih uslužbencev ki so bili objavljeni v Uradnem listu RS, št. 88/2021 z dne 3.6.2021); se javnemu uslužbencu po najkrajši varni poti prizna kilometrina v višini 10 % neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov za vsak polni kilometer razdalje, vendar ne manj kot 30 €. Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela se javnemu uslužbencu povrne glede na število prihodov na delo in odhodov z dela.

Skladno s 1. točko 39. člena Kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti v RS (Uradni list RS; št. 18/91-I, 53/92, 13/93-ZNOIP, 34/93, 12/94, 18/94-ZrPJZ, 27/94, 59/94, 80/94, 64/95, 19/97, 37/97, 87/97-ZPSDP, 3/98, 39/99-ZMPUPR, 40/99-popr., 99/01, 73/03, 77/04, 115/05, 43/06-ZKoIP, 71/06, 138/06, 65/07, 67/07, 57/08-KPJS, 67/08, 1/09, 2/10, 52/10, 2/11, 3/12, 40/12, 1/13, 46/13, 95/14, 91/15, 88/16, 80/18, 31/19, 80/19, 97/20, 160/20, 88/21) pripada delavcu **nadomestilo plače za čas odsotnosti iz dela** v višini 100 % osnove, razen v primeru bolezni in poškodbe, ki ni povezana z delom, v katerem pripada delavcu nadomestilo, ki bremeni delodajalca v višini 80 %.

Pri planiranju **premij za kolektivno dodatno pokojninsko zavarovanje** za javne uslužbenke se upoštevajo usklajeni zneski minimalne premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja po premijskih razredih, ki bodo veljali od 1.1.2025 naprej.

Za posamezno število let delovne dobe se planirajo **jubilejne nagrade** v višini, določeni v 10. členu Aneksa k kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v RS (Uradni list RS, št. 88/2021). Delovna doba je delovna doba, ki jo je javni uslužbenec izpolnil pri delodajalcih v javnem sektorju. Javnemu uslužbencu pripada jubilejna nagrada le v primeru, če je za posamezni jubilej še ni prejel v javnem sektorju.

4. Zadolževanje občine

Občina se lahko zadolžuje v skladu z zakonom, ki ureja javne finance. Posredni uporabniki občinskega proračuna, javni gospodarski zavodi in javna podjetja se lahko zadolžujejo in izdajajo poročstva samo, če je to dovoljeno in pod pogoji, ki jih določi Občinski svet. Pravne osebe, v katerih ima občina odločujoč vpliv na upravljanje, se lahko zadolžujejo in izdajajo poročstva pod pogoji, ki jih določi Občinski svet. Obseg skupne zadolžitve in danih poroštev oseb javnega sektorja se v

določenem letu določi z odlokom, s katerim se sprejme občinski proračun.

Skladno z 10. b členom ZFO-1 se v največji obseg možnega zadolževanja občine vštevata zadolževanje za izvrševanje proračuna, razen zadolževanja iz drugega odstavka 10. a člena tega zakona, učinki zadolževanja v zvezi z upravljanjem z dolgom občinskega proračuna, dana poročila posrednim proračunskim uporabnikom občinskega proračuna in javnim podjetjem, katerih ustanoviteljica je občina in finančni najemi ter blagovni krediti neposrednih proračunskih uporabnikov občinskega proračuna.

Občina se v tekom proračunskem letu lahko zadolži, če odplačilo obveznosti iz naslova posojil (glavnice in obresti), finančnih najemov in blagovnih kreditov (obrokov) ter potencialnih obveznosti iz naslova danih poroštev za izpolnitev obveznosti posrednih proračunskih uporabnikov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina, v posameznem letu odplačila ne preseže 8 % realiziranih iz bilance prihodkov in odhodkov občinskega proračuna v letu pred letom zadolževanja, zmanjšanih za prejete donacije, transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije in prejeta sredstva iz proračuna EU ter prihodke režijskega obrata.

Občina se je v letih 2016-2020 zadolževala pri državnem proračunu za sofinanciranje izgradnje komunalne infrastrukture, vendar se navedeno zadolževanje ne vštevata v kvoto za kreditno sposobnost občine.

Občina Kobilje se v letu 2025 ne namerava dolgoročno zadolževati.

Javni zavodi, katerih ustanoviteljica je občina, niso zadolženi in tudi za leto 2025 zaenkrat nove zadolžitve niso bile planirane. Znesek odplačil dolga je v letu 2025 znašal, brez nove zadolžitve 11.000 €.

Tabela: Pregled stanja dolga za občino Kobilje na dan 30.6.2025 v €

MGRT 2017- 23. člen- ZFO-1 v najet v višini 39.486,00 €	MGRT 2018- 23. člen- ZFO-1 najet v višini 37.229,15 €	MGRT 2019- 23. člen ZFO-1	MGRT 2020-23. člen ZFO- 1- najet v višini 20.580,80 €	Skupaj stanje najetega dolga znaša 97.295,95 €
--	--	--	--	---

Skupna vrednost neodplačanih dolgoročnih posojil občine na dan 30.6.2025 znaša **32.618,05 €**. Obresti pri kreditih, najetih pri državnem proračunu ni.

5. Tveganja proračunskih postavk

Največje tveganje pri predpostavkah, na katerih je pripravljen proračun, predstavljajo:

- nenadzorovano povišanje cen gradbenih storitev, ki lahko pomenijo povišanje sredstev za financiranje investicijskih projektov,
- nenadzorovan porast tekočih odhodkov, kot posledica inflacije in odhodkov proračuna, ki bi lahko izhajali iz sprejetih državnih predpisov, na katere občina nima vpliva in morebitnih novih socialnih dogovorov med sindikati in Vlado RS (vpliv na ceno oskrbnin v domovih za starejše in vpliv dviga plač v vzgoji in izobraževanju na ceno programov vrtca),
- veliko tveganje predstavljajo tudi bolj ali manj vsakoletna neurja s točo, ki povzročajo veliko škode na kmetijskih zemljiščih ter komunalni infrastrukturi, kar terja visoke stroške sanacije,
- na dolgi rok zmanjševanje števila prebivalcev in s tem zniževanje prihodkov iz naslova primerne porabe.

V primeru večjih odstopanj od sprejetega proračuna bo Občinskemu svetu predložen v obravnavo rebalans proračuna.

6. Sestava proračuna in proračunski dokumenti

Iz veljavnih predpisov izhaja enoten način oblikovanja proračunov občin, zato se pri sestavi proračuna upoštevajo klasifikacije javnofinančnih prejemkov in izdatkov. Na osnovi 10. člena Zakona o javnih financah in Pravilnika o pošiljanju sprejetih proračunov je predložen predlog proračuna za leto 2025 pripravljen po zahtevah iz pravilnika in priložnika za pripravo

proračuna za leto 2025.

- I. **Splošni del** – sestavljen iz treh bilanc, po ekonomski klasifikaciji (dajejo odgovor na vprašanje, KAJ se plačuje iz javnih sredstev):

- Bilanca prihodkov in odhodkov,
- Račun financiranja terjatev in naložb in
- Račun financiranja

Ekonomsko klasifikacijo javnofinančnih prejemkov in izdatkov določa Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava.

- II. **Posebni del** – bilanca prihodkov in odhodkov je sestavljena po:

1. **Institucionalni klasifikaciji** (daje odgovor na vprašanje KDO porablja javna sredstva – katere institucije v občini).

Institucionalna klasifikacija proračunskih uporabnikov prikazuje razdelitev proračunskih sredstev po institucionalnih enotah, ki so nosilci pravic porabe za financiranje programov iz občinskega proračuna. To so neposredni uporabniki občinskega proračuna, ki so določeni v odredbi o določitvi neposrednih in posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov. Ti so:

1000 – Občinski svet
 2000 – Nadzorni odbor
 3000 - Župan
 4000 – Občinska uprava

2. **Programski klasifikaciji** (daje odgovor na vprašanje, ZA KAJ se porabljajo javna sredstva)

Izdatki v občinskih proračunih in finančnih načrtih neposrednih uporabnikov se v skladu s Pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov razvrščajo v:

- Področja proračunske porabe (21 področij),
- Glavne programe (61 glavnih programov),
- Podprograme (122 podprogramov)

3. **Po funkcionalni klasifikaciji** (namenjeni prikazu delitve celotnih javnofinančnih izdatkov po posameznih funkcijah države in občine) in omogoča mednarodne primerjave – razčlenjuje izdatke na 10 funkcionalnih področij porabe.

III. Načrt razvojnih programov 2025-2028

Načrt razvojnih programov 2025-2028 predstavlja nabor razvojnih programov oz. konkretnih projektov ter državnih pomoči neposrednih uporabnikov občinskega proračuna.

IV. Obrazložitev bilanc proračuna

Sestavni del proračunskih dokumentov je tudi:

- Načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem občine ter
- Kadrovski načrt občinske uprave za prihodnji dve leti.

7. Temeljni cilji proračuna občine Kobilje za leto 2025

Po vsebini so cilji, ki jih zakonodaja na področju javnih financ zeli doseči povezani z vprašanji:

- kdo naj porablja proračunska sredstva (katere institucije),
- kako naj se porabljajo proračunska sredstva (ekonomska klasifikacija – kaj se plača iz javnih sredstev)
- za kaj se porabljajo proračunska sredstva (funkcionalna in programska klasifikacija)

V procesu obvladovanja javnih financ gre za to, da se namenjajo izdatki proračuna predvsem za funkcije lokalne skupnosti.

Pri tem je izredno pomembno povezovanje določitve vsebine proračuna (določiti cilje) in izbora med različnimi prednostnimi nalogami, programi in aktivnostmi (opredeliti rezultate).

Cilji javnih financ zasledujejo gospodarnejše in učinkovitejše upravljanje z javnofinančnimi sredstvi, tako na strani prejemkov kot izdatkov. Gre za načela učinkovitosti in gospodarnosti ter varčnosti, ki pa so sodobna načela in so z Zakonom o javnih financah predpisana kot maksima za razpolaganje s proračunskimi prihodki in odhodki pri uporabnikih proračuna in za upravljanje proračuna kot celote ter dopolnjujejo temeljna, to je klasična proračunska načela.

Pravica porabe je pravica porabnika prevzemati in plačevati obveznosti v breme sredstev na določeni proračunski postavki kot osnovi, s katero je določena struktura proračuna. To načelo prav tako zahteva, da uporabniki praviloma sklepajo pogodbe za eno leto, kar omogoča izvršitev proračuna. Večletne pogodbe pa so mogoče, če odlok o proračunu to omogoča, hkrati pa si morajo uporabniki za neporavnane obveznosti iz preteklega leta, ki zapadejo v plačilo v naslednjem letu, zagotoviti pravico porabe oz. v finančnem načrtu predvideti sredstva za plačilo že prevzetih obveznosti (46 člen ZJF).

Takšne obveznosti pomenijo pred obremenitev proračuna prihodnjih let, zato je treba v odloku o proračunu določiti največji obseg obveznosti za posamezne namene, ki lahko zapadejo v plačilo v prihodnjih letih in jih uporabnik prevzame v tekočem letu (50. in 51. člen ZJF). Prevelik obseg pred obremenitev proračuna onemogoča prilaganje obsega in strukture izdatkov novim razmeram, situacija in programom. Zato je v odloku proračun določeno, da je mogoče sklepati pogodb za investicijske odhodke in investicijske transferje prihodnjih let le pod pogojem, da so za ta namen že planirana sredstva v proračunu, in da je prevzeta obveznost, ki zahteva plačilo v prihodnjih letih, usklajena s skupnim obsegom prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika v prihodnjih letih v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

V primeru namenskih sredstev je potrebno poudariti, da se samo namenska sredstva, ki niso bila porabljena v preteklem letu, prenesejo v finančni načrt tako, da se poveča obseg izdatkov proračuna tekočega leta, o čemer se nato poroča občinskemu svetu (44 in 63. člen ZJF).

Temeljni cilj odloka o proračunu je določiti realen in jasen finančni okvir poslovanja občine v letu 2025. Poglavitno je načrtovanje realnega obsega in razpoložljivih proračunskih sredstev, ki bodo na razpolago za izvedbo tekočega financiranja in za izvedbo načrtovanih prioritarnih investicijskih nalog.

8. Prioritete proračuna za leto 2025

Glede na obseg načrtovanih prihodkov proračuna bo občina v letu 2025 občanom z izvrševanjem proračuna na rednem delu proračuna prioritarno zagotavljala:

- sredstva za zagotavljanje zakonskih socialnih in drugih pravic kot doslej (pomoč družini na domu, subvencije, domsko oskrbo, regresiranje šolskih prevozov, ...),
- sredstva javnemu zavodu za nemoteno delovanje z minimalnih obsegom sredstev za investicijsko vzdrževanje in nakupe osnovnih sredstev (vrtec, šola, ...),
- sredstva za delovanje domačih društev (športna, kulturna in druga)
- sredstva za podjetništvo in mlade družine
- sredstva za programe zaposljivosti (program javnih del, ki bodo izvajani preko izvajalca občine Kobilje ali drugih izvajalcev),
- denarna pomoč za novorojenčke,
- sredstva za stimulacije za študente,
- sredstva za delovanje gasilske zveze,
- sredstva za tekoče vzdrževanje cest, zimske službe in javnih površin ter sredstva za tekoče vzdrževanje in upravljanje vseh objektov in naprav v lasti občine in drugo.

Na investicijskem področju se na osnovi temeljnih ciljev predlaga nabor projektov, ki so planirani za začetek oz. nadaljevanje izvajanja v letu 2025:

- Ureditev pokopališča – posipališče, ograja, sanacija strehe na mrliški vežici in barvanje lesenih površin,
- Uspešna kandidatura na razpis in izvedba projekta: Revitalizacija Ritlopove domačije,
- Izdelava projektne in investicijske dokumentacije za projekte občine, ki se še bodo izvajali v naslednjih letih ter za izdelavo celostne prometne strategije,
- Zamenjava hidrantov na območju občine Kobilje,
- Klimatizacija kulturne dvorane,
- Uspešna kandidatura na razpisana sredstva v sklopu Interreg za sofinanciranje projekta: Kolesarska postojanka ter sama izvedba projekta v tem letu in letu 2026 ter 2027,

- Uspešna kandidatura na razpisana sredstva iz programa LAS ter realizacija projekta v tem letu in letu 2026,
- Sofinanciranje postavitve skladiščnega prostora pri OŠ Kobilje (investitor je OŠ Kobilje)

I. SPLOŠNI DEL

A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

PRIHODKI **410.882,27 €**

7 PRIHODKI IN DRUGI PREJEMKI **410.882,27 €**

Splošni del proračuna je sestavljen po ekonomski klasifikaciji.

Ekonomsko klasifikacijo javnofinančnih prejemkov in izdatkov določa Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava. Daje odgovor na vprašanje KAJ se plačuje iz javnih sredstev. Je temelj strukture proračuna. Od leta 2000 se uporablja pri pripravi in izvrševanju državnega in občinskih proračunov, pri pripravi finančnih načrtov javnih skladov, agencij in javnih zavodov ter pri pripravi njihovih poročil o realizaciji oziroma pri pripravi zaključnih računov.

V skladu z Zakonom o javnih financah sestavljajo splošni del proračuna tri bilance in sicer:

- Bilanca prihodkov in odhodkov,
- Račun finančnih terjatev in naložb,
- Račun financiranja.

Tabele splošnega dela proračuna vsebujejo:

- * Rebalans 2024
- * Realizacija 2024
- * Plan proračuna 2025
- * Realizacija januar – junij 2025
- * Indeks Real 2025 1-6/Plan proračuna 2025

PRORAČUN	REALIZACIJA 2023	REALIZACIJA 2024	PLAN 2025	REALIZACIJA 1-6 2025	Indeks ReaL. 1- 6/25: Plan 25
Prihodki (P)	952.959,85 €	816.111,48 €	1.210.176,00 €	410.882,27 €	33,95
Odhodki (O)	986.479,89 €	770.264,67 €	1.245.714,18 €	303.775,23 €	24,40
Proračunski primanjkljaj (P-O)	-33.520,04 €	45.846,81 €	-35.538,18 €	+107.107,04 €	/
Saldo na podračunu na dan 1.1.	+67.291,11	19.491,73 €	+46.538,18 €	+46.538,18 €	100,00
Odplačilo kredita MGRT RS	10.810,68 €	10.810,68 €	11.000,00 €	10.810,68 €	98,28
Povečanje/zmanjšanje sredstev na računu proračuna občine	-44.330,72 €	+35.036,13 €	-46.538,18 €	96.296,36 €	/

Proračunski prihodki se delijo na:

- davčne prihodke (70),
- nedavčne prihodke (71),
- kapitalske prihodke (72),

- prejete donacije (73),
- transferne prihodke (74).

PRIHODKI PRORAČUNA

so se v polletju 2025 realizirali v višini 410.882,27 €, oz. 33,95 % glede na plan 2025.

70 DAVČNI PRIHODKI	256.366,88 €
---------------------------	---------------------

700 Davki na dohodek in dobiček	251.420,00 €
--	---------------------

Za izračun prihodkov občine za financiranje primerne porabe (dohodnina) je potrebno ugotoviti na primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe, ki pomeni merilo za ugotovitev prihodkov iz dohodnine za financiranje primerne porabe, za kar pripada občinam 54 % dohodnine, ki se med občine razdeli najprej v višini 70 % vsem občinam enako, ostalih 30 % dohodnine ter del od 70 % dohodnine, ki presega primeren obseg sredstev pa se razdeli kot solidarnostna izravnava v višini razlike med 70 % dohodnine in primernim obsegom sredstev za financiranje primerne porabe. Kot dodatna solidarnostna izravnava se občinam razdeli razlika med dohodnino v višini 54 % in prihodki od 70 % dohodnine in solidarnostne izravnave in sicer le-ta pripada občinam, katerih primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe je nižji od primerne porabe. Merilo za ugotavljanje prihodkov občine iz dohodnine je primeren obseg sredstev, ki ga izračuna MF RS.

Za Občino Kobilje bo znašal ta priliv v letu 2025 512.527,00 € oz. kar 42 % vseh planiranih prihodkov proračuna.

Dohodnina se občinam nakazuje na podračun javnofinančnih prihodkov, odprt v sistemu enotnih zakladniških računov občin, v svojih poslovnih knjigah pa jo občine evidentirajo na podkontu 700020 Dohodnina-občinski vir.

Finančna izravnava predstavlja sredstva, ki se v posameznem proračunskem letu dodelijo občini, ki s prihodki za financiranje primerne porabe (dohodnina) ne more financirati svoje primerne porabe. Izplačila iz naslova finančne izravnave iz državnega proračuna za leto 2025 za občino Kobilje niso predvidena.

Tabela: Primerna poraba občine Kobilje po letih v €

2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
357.875	357.170	360.557	376.024	402.725	398.209	401.195	486.312	485.353
2025								
512.527								

Prihodek od dohodnine je ob polletju realizirana 49,05 % glede na plan.

703 Davki na premoženje	2.801,32 €
--------------------------------	-------------------

Med davke na premoženje (703) sodijo:

- davki na nepremičnine,
- davki na dediščine in darila,
- davki na promet nepremičnin in finančno premoženje.

V to skupino davkov sodijo davki na uporabo, lastništvo ali prodajo premoženja (premičnin in nepremičnin) in se zaračunavajo bodisi v določenih časovnih intervalih, v enkratnem znesku ali ob prenosu lastništva. Sem sodijo tudi davki na dediščine in darila, davki na promet nepremičnin in na finančno premoženje. Načrtujemo 26.942 € prihodkov, realizacija ob polletju je znašala 2.801,32 €, glavina načrtovanih prihodkov iz naslova nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča se bodo realizirali v drugem polletju.

704 Domači davki na blago in storitve	2.098,16 €
--	-------------------

Zajemajo dajatve na proizvodnjo, pridobivanje, prodajo, prenos, dajanje v najem blaga in storitev ter dajatve v zvezi z uporabo ali z izdajo dovoljenja za uporabo blaga ali izvajanjem storitev.

Za takse-namenske prejemke proračuna velja načelo, da v kolikor so vplačani v proračun v nižjem oz. višjem obsegu, kot so izkazani v proračunu, lahko uporabnik prevzema in plačuje obveznosti v višini dejansko vplačanih sredstev. V primeru, da namenska sredstva niso porabljena v celoti, se prenesejo v proračun za naslednje leto.

Iz naslova drugih davkov na uporabo blaga in storitev načrtujemo 6.900 € in sicer iz naslova okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda 2.100 € in 4.500 € iz naslova pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest ter 300 € za turistično takso. S spremembo Zakona o financiranju občin so okoljske dajatve postale prihodek proračuna občine, kjer je nastala obremenitev okolja, zaradi katere je predpisana okoljska dajatev. Poraba teh sredstev je strogo namenska, saj sredstva lahko porabimo za gradnjo infrastrukture, namenjene izvajanju občinskih obveznih javnih služb varstva okolja v skladu z državnimi operativnimi programi, sprejetimi s predpisi varstva okolja na področju čiščenja in odvajanja odpadnih voda, ravnanja z komunalnimi odpadki in odlaganja odpadkov.

71 NEDAVČNI PRIHODKI	20.636,52 €
-----------------------------	--------------------

710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	8.335,47 €
---	-------------------

Na kontih skupine 71 se izkazujejo vsi nepovratni in nepoplačljivi tekoči prihodki, ki niso uvrščeni v skupino davčnih prihodkov. V to skupino uvrščamo prihodke iz udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki javnih podjetij, javnih finančnih institucij in drugih podjetij, v katerih ima občina svoje finančne naložbe, prihodke od obresti, prihodke od premoženja, takse in pristojbine, denarne kazni ter tisti del prihodkov, ki so ustvarjeni s prodajo blaga in storitev na trgu. Največji del predstavljajo prihodki od najemnin. V letošnjem letu načrtujemo 19.820 € prihodkov, realizacija ob polletju znaša 8.335,47 €, oz. 42 %.

711 Takse in pristojbine	875,00 €
---------------------------------	-----------------

Med takse in pristojbine uvrščamo takse in pristojbine, ki predstavljajo delno plačilo za opravljene storitve javne uprave in se delijo na sodne in upravne. Občina je ob polletju realizirala 875,00 € prihodkov.

712 Globe in druge denarne kazni	0 €
---	------------

Občina ni realizirala ob polletju prihodkov od glob in denarnih kazni.

714 Drugi nedavčni prihodki	11.426,05 €
------------------------------------	--------------------

Prihodki iz tega naslova se planirajo v skupni višini **40.500,00 €**. V tem segmentu se planirajo prihodki iz odvajanja in čiščenja ter omrežnin za čiščenje in odvajanje, uporabo mrliške vežice, pavšalni letni prihodki za grobna mesta, nakazila Zavarovalnice Triglav za škode in drugih izrednih nedavčnih prihodkov

Prihodki od vodarine in omrežnine za vodovod pripadajo upravljalcu vodovodnega sistema podjetju Eko-park d.o.o. Lendava.

Realizacija drugih nedavčnih prihodkov ob polletju je znašala 28,21 % glede na plan.

72 KAPITALSKI PRIHODKI	0 €
-------------------------------	------------

720 Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	0 €
--	------------

722 Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev	0 €
--	------------

V proračunu za leto 2025 predvidevamo 52.350 € kapitalskih prihodkov na račun prodaje stavbnega zemljišča. Ob polletju teh prihodkov še ni bilo realiziranih.

74 TRANSFERNI PRIHODKI	133.878,87 €
-------------------------------	---------------------

740 Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	133.878,87 €
--	---------------------

Med transferne prihodke spadajo vsa sredstva, ki so prejeta iz državnega proračuna in iz proračuna drugih lokalnih skupnosti. Ti prihodki niso izvirni javnofinančni prihodki, pač pa predstavljajo transfer sredstev iz drugih blagajn javnega financiranja.

Ostala prejeta sredstva iz državnega proračuna so razdeljena na:

1. Prejeta sredstva iz državnega proračuna za investicije ob polletju

- požarna taksa v višini 4.361,37 €,

- Prejeta sredstva iz državnega proračuna za tekočo porabo - realizacija teh prihodkov je ob polletju znašala 68.263,50 €, na račun prihodkov ZZ RS za financiranje programa javnih del ter povračila iz državnega proračuna za sofinanciranje zaposlitev v skupni občinski upravi v letu 2024 v višini 22.232 €.

Ob polletju je preko programa javnih del zaposlena še samo ena oseba, ena oseba se je v maju upokojila.

V obdobju januar – junij 2025 je občina iz državnega proračuna pridobila še 61.254,00 € prihodkov za uravnoteženje razvitosti občin, oz. 50 % glede na plan

741 Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije in iz drugih držav	0 €
--	------------

ODHODKI	255.465,94 €
----------------	---------------------

V prvem polletju 2025 beležimo 303.775,23 € odhodkov, kar je za 24,39 % glede na plan 2025.

40 TEKOČI ODHODKI	150.893,12 €
--------------------------	---------------------

400 Plače in drugi izdatki zaposlenim	31.939,28 €
--	--------------------

Skupno so 3 delavci v občinski upravi zaposleni preko skupne občinske uprave občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje. Občina za zaposlene preko skupne občinske uprave koristi na podlagi Zakona o financiranju občin 35 % povračilo stroškov za osebne prejemke. Sredstva iz naslova sofinanciranja za leto 2024 je občinski proračun prejel 30.6.2025. V občinski upravi občine Kobilje je zaposlena le direktorica občinske uprave, katere plača je določena v skladu z veljavno zakonodajo na tem področju. Kadrovski načrt za obdobje dveh let je bil o sprejemanju proračuna potrjen.

Preko programa javnih del je zaposlena trenutno 1 oseba.

Realizacija izdatkov za vse osebne prejemke in povračila je znašala 45,40 %.

401 Prispevki delodajalcev za socialno varnost	5.552,44 €
---	-------------------

Prispevki delodajalcev za socialno varnost (prispevke na bruto plače), ki jih delodajalci plačujejo za posamezne vrste obveznega socialnega zavarovanja zaposlenih. Obseg sredstev za prispevke delodajalcev je določen na podlagi veljavnih stopenj in ugotovljenega obsega sredstev za plače. Realizacija ob polletju je znašala 51,37 %.

402 Izdatki za blago in storitve	110.841,65 €
---	---------------------

Sredstva, ki so v proračunu predvidena za plačilo dobavljenega blaga in opravljenih storitev neposrednih proračunskih uporabnikov, pokrivajo izdatke, ki so namenjeni operativnemu delovanju občinske uprave, kot tudi za izvedbo nekaterih programskih nalog.

Izdatki za blago in storitve vključujejo vsa plačila za kupljeni material in drugo blago ter plačila za opravljanje storitve, ki jih občina pridobiva na trgu. Sem sodijo vsi nakupi materiala, goriva in energije, izdatki za tekoče vzdrževanje in popravila, plačilo potnih stroškov, izdatki za vse vrste storitev, ki jih za občino opravljajo bodisi pravne ali fizične osebe. Vključujejo tudi izdatke za nakupe drobne opreme, ki je klasificirana glede na računovodska pravila med tekočimi odhodki in sicer glede na njihovo vrednost ali življenjsko dobo. V navedeno skupino sodijo tudi programski stroški iz naslova izobraževanja, plačila članom različnih komisij in odborov, članarina, plačila poštnih in bančnih storitev. Letos načrtujemo skupno 250.050,00 € odhodkov, ob polletju so bili le-to realizirani v višini 110.841,65 € oz. 44,33 %. V kolikor realizacija določenih postavk materialnih stroškov presega plan bomo manjkajoča sredstva zagotovili iz tistih postavk, ki ne bodo realizirana v celoti ali pa jih zagotovili dodatno v rebalansu letošnjega proračuna.

403 Plačila domačih obresti	0 €
------------------------------------	------------

Odhodkov za poplačilo obresti v letošnjem proračunu nismo planirali.

409 Rezerve	2.559,75 €
--------------------	-------------------

V okviru te vrste odhodkov se predvideva izločitev dela proračunskih sredstev v stalno proračunsko rezervo, ki se namenja za odpravo posledic naravnih nesreč, kot so poplave, visok sneg, močan veter, toča, pozeba, suša, množični pojavi nalezljive

človeške, živalske ali rastlinske bolezni in druge nesreče, ki jih povzročijo naravne sile in ekološke nesreče. Stalna proračunska rezerva je oblikovana kot sklad.

Načrtuje se tudi, kot vsako leto oblikovanje splošne proračunske rezervacije, iz katere se sredstva namenjajo za naloge, ki niso bile predvidene v sprejetem proračunu in so nujne za izvajanje dogovorjenih nalog.

Načrtujemo skupno 6.200 € odhodkov, od tega se za proračunski sklad Občine Puconci namenja 4.200 €.

2.559,75 € je bilo vplačanih v proračunski sklad za občino Puconci – CEROP.

41 TEKOČI TRANSFERI

110.316,22 €

410 Subvencije

0 €

Subvencije vključujejo vsa nepovratna sredstva, dana javnim ali privatnim podjetjem, finančnim institucijam ali zasebnim tržnim proizvajalcem. Prejemniki teh sredstev jih obravnavajo kot prihodke tekočega poslovanja. Subvencije se izkazujejo pod različnimi nazivi: regresi, kompenzacije, premije, nadomestila, povračila in drugo. Najpogostejše je njihov namen bodisi znižanje cen za končnega uporabnika ali pa zvišanje dohodkov proizvajalcev.

Načrtujemo letos skupno 5.000 € odhodkov za subvencioniranje po naslednjih namenih:

Načrtujemo 5.000 € odhodkov za naslednje namene:

1. Subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom v višini 5.000 €; pogoji za pridobitev le-teh so opredeljeni v Pravilniku o dodeljevanju sredstev za pospeševanje razvoja malega gospodarstva v Občini Kobilje.

Občina Kobilje več ne subvencionira cene omrežnine upravljalcu vodovodnega sistema oz. končnim potrošnikom v Kobilju.

411 Transferi posameznikom in gospodinjstvom

37.222,37 €

Transferi posameznikom in gospodinjstvom zajemajo vsa plačila, namenjena za tekočo porabo posameznikov ali gospodinjstev in predstavljajo splošni dodatek k družinskim dohodkom ali pa delno ali polno nadomestilo posameznikom ali gospodinjstvom za posebne vrste izdatkov. Tudi za tovrstne transfere je značilno, da koristniki teh sredstev plačniku ne opravijo nikakršnih storitev oziroma ne nudijo nikakršnega nadomestila. Načrtujemo 105.750,00 € odhodkov, realizacija 35,20 % glede na plan.

To so darila ob rojstvu otroka (6.000,00 €), domska oskrba za trenutno dva naša občana (31.000,00 €), plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev (36.000,00 €-v vrtcu Kobilje in izven občine), šolski prevozi za DOŠ II Lendava in OŠ v MS (22.000,00 €), stimulacije študentom (5.400,00 €), drugi transferi posameznikom in gospodinjstvom-mrliški ogledi in pogrebne v višini (0,00 €), za sofinanciranje RK (100,00 €) in Materinskega doma MS ter ostalim humanitarnim društvom (250,00 €) ter subvencija za mlade družine v višini 5.000 €.

412 Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam

3.755,76 €

Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam predstavljajo tretjo skupino tekočih transferov, pri čemer se z neprofitnimi organizacijami razumejo javne ali privatne nevladne institucije, katerih cilj ni pridobitev dobička, ampak je njihov namen delovanja javno koristen, dobrodelen. Neprofitne organizacije so predvsem dobrodelne organizacije, verske organizacije, društva in podobno. Načrtujemo 38.663 € odhodkov. Realizacija ob polletju je znašala 9,71 % oz. 3.756 €.

413 Drugi tekoči domači transferi

69.338,09 €

Drugi tekoči domači transferi zajemajo: sredstva, prenesena drugim občinam (predvsem za delovanje skupne občinske uprave), tekoče transfere v javne zavode in druge izvajalce javnih služb predstavljajo najboljše transfere v javne zavode (osnovno šolo in vrtce) za plače ter izdatke za blago in storitve, tekoča plačila storitev drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki. Načrtujemo 198.180 € odhodkov, realizacija ob polletju je znašala 35 %. Vsa tekoča vplačila, ki se namenjajo za financiranja delovanja javnih zavodov in ostalih porabnikov proračuna so pogodbeno dorečena.

42 INVESTICIJSKI ODHODKI	42.565,89 €
420 Nakup in gradnja osnovnih sredstev	42.565,89 €

Investicijski odhodki so plačila namenjena za pridobitev ali nakup opredmetenih in neopredmetenih osnovnih sredstev torej zgradb, prostorov, prevoznih sredstev, opreme, napeljav, novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije ter investicijsko vzdrževanje in obnove, nakup zemljišč, pridobitev licenc, investicijskih načrtov, študij o izvedljivosti projektov in projektne dokumentacije. Investicijski odhodki pomenijo povečanje premoženja lokalne skupnosti. V tej skupini so planirani investicijski odhodki za vlaganje v komunalno infrastrukturo, za investicije v prostorsko planiranje in druge novogradnje. Načrtujemo 542.713,18 € investicijskih odhodkov, realizacija je znašala ob polletju 7,84 %.

Obrazložitev realizacije postavk oz. projektov občine ob polletju 2025:

- **Odkup objekta – nekdanja pošta** za namen ureditve stanovanja: 30.000 € - **projekt še ni realiziran.**

- Že v letu 2024 je bil sprejet sklep na OS, da se pristopi k **klimatizaciji kulturne dvorane**. Namestitev 3 klim se je izvedla v letošnjem letu v višini 13.500 €, postavko za 900 € povečuje še strošek ureditve električna napeljave. Postavka je realizirana v višini 14.387 €.

- **Iz postavke 420230 – Nakup opreme za vzdrževanje okolice** je bila nabavljena kosilnica Rider, vrednost je znašala 3.835 €.

- **Ureditev pokopališča – 53.418 €, v letu 2025 13.000 €**, kar je potekalo v dveh fazah: I. faza 13.799,31 € in II. faza 39.156,40 €. Izvajalec del je bilo podjetje LEGARTIS d.o.o., Lendava, opravljena pa so bila sledeča dela: odstranitev obstoječih cipres, grmovnic, odstranitev obstoječe grmadi, porušitev in odstranitev obstoječih robnikov in asfalta, rezanje obstoječega asfalta na poti pred ploščadjo pred kapelico, široki odriv in odvoz zemljine (za pasovne temelje žarnega zidu in novih tlakovanih in asfaltiranih poti, vgradnja geotekstila, vgrajevanje, planiranje, valjanje-komprimiranje tampona 0-32 mm in planiranje (ne delu novih poti in temelja žarnega zidu), vgradnja sekanca 4-8 mm (pod betonskimi tlakovci), vgradnja grednih robnikov na robovih poti, vgradnja podbetona in armirani pasovni pod žarnim zidom, dobava in vgradnja betonskih tlakovcev na nove poti, izvedba asfaltiranih poti (obrabne plasti asfalta AC 16 base B50/70 A4 (5 cm), opaževanje pasovnih temeljev za žarni zid, vgradnja žarnega zidu in zidanje vertikale med sekcijami žarnega zidu z opeko. Vrednost zvedenih del je nižja od vrednosti določene s pogodbo za 1. fazo, kakor tudi s pogodbo za 2. fazo.

- Do konca leta se predvideva, da se **izvede zamenjava štirih hidrantov v občini v višini 10.400 €** (strošek ne gre iz omrežnine). Ob polletju postavka še ni bila realizirana.

- **Revitalizacija Ritlopove domačije v višini 291.000 €**

Namen projekta je ohraniti in revitalizirati tradicionalno panonsko domačijo ter jo preoblikovati v prostor, ki bo združeval turizem, kulturo in obrt. Prenovljena domačija bo služila kot osrednja točka za ohranjanje lokalne tradicije, promocijo avtentične obrti ter spodbujanje turističnih in kulturnih dejavnosti v občini in regiji, hkrati pa bo povezovala lokalne prebivalce, organizacije in obiskovalce. Gre za investicijska dela na objektu (prenova strehe, fasade in stavbnega pohištva skladno z usmeritvami Zavoda za varstvo kulturne dediščine, kakor tudi za ureditev okolice. Poudarek pa bi bil na mehkih vsebinah, skladno s pogoji razpisa, ki zasledujejo cilje: revitalizacijo kulturno zaščitene objekta v središču Občine Kobilje z ohranjanjem tradicionalne panonske domačije, razvoj turističnega produkta, ki bo povečal število obiskovalcev in prispeval k prepoznavnosti občine, razvoj in ohranjanje kulturne dediščine z vzpostavitvijo prostora, ki bo promoviral lokalno tradicijo in identiteto, spodbujanje druženja in sodelovanja med krajanji ter povezovanje lokalne skupnosti in ustvarjanje novih poslovnih priložnosti na področju turizma, obrti in kulture za trajnostni razvoj regije. Občina Kobilje je bila na razpisu Ministrstva za kohezijo in regionalni razvoj uspešna, projekt je v izvajanju. Na postavki beležimo strošek izdelave DIIP-a in idejne zasnove v višini 6.466 €.

- **Interreg projekt: Kolesarska postojanka v višini 12.000 €** - postavka ob polletju nima realizacije

Moderno počivališče za kolesarje z mizo, klopmi in nadstreškom, ki bi zagotavljal zaščito pred vremenskimi vplivi z informacijskimi tablami, ki bi obiskovalce obveščale o lokalnih zanimivostih, naravnih in kulturnih znamenitostih ter kolesarskih poteh v okolici. Vključen bi bil tudi prostor za manjša popravila koles, opremljen z osnovnimi orodji, poskrbljeno pa bi bilo tudi za promocijo lokalnih produktov, kjer bi kolesarji lahko spoznali in kupili izdelke naših domačinov. Postavka ob polletju nima realizacije.

- **Investicije za povečanje varnosti (obmejna območja) v višini 20.000 €**

Občina Kobilje bo s pomočjo sredstev za povečanje varnosti v obmejnih občinah postavila nekaj solarnih uličnih svetilk ob

občinskih poteh na hribu Sv. Martina. Postavka ob polletju nima realizacije.

- LAS projekt 2025 v višini 37.000 €: - postavka ob polletju ni realizirana

Občina Kobilje bi ob kolesarskih in sprehajalnih poteh umestila »postojanke za pohodnike in kolesarje«, to je complete solarnih in navadnih klop z mizami, koši za smeti in panoramskimi tablami. Predvidene lokacije postavitve: ob kolesarski poti na hribu sv. Martina ob vinogradniški hišici (parc. št. 6920/5, k.o. 144 Kobilje), ob kolesarski poti pri pokopališču (parc. št. 4147, 4148, 4150, k.o. 144 Kobilje), ob kolesarski poti EuroVelo 13 (Iron Curtain Trail - ICT) (parc. št. 3049/1, 3050/1, k.o. 144 Kobilje), zato nabava 3 x vremensko odporna pametna solarna klop – 9.601,35 EUR nabava 6 x vremensko odporna klop z naslonom – 9.000,00 EUR, nabava 3 x vremensko odporna miza - 6.300,00 EUR, nabava 3 x koš za smeti – 2.070,00 EUR ter nabava 3 x panoramska tabla – 3.300,00 EUR, v skupni vrednosti 30.301,35 brez DDV oz. 36.967,65 z DDV.

-Na **postavki 420804 – Projektna dokumentacija** pa v 2025 planiramo 61.213,18 €, kot lastni vir v primeru, da bo občina med letom lahko kandidirala na morebitna razpisana sredstva ministrstev z ustreznimi projekti ali pa jih drugače prerazporedila v rebalansu.

- Predvidena je izdelava naslednje projektne dokumentacije:
 - o Projektna dokumentacija za solarno elektrarno na občinski stavbi 15.000, v kolikor bo to možno, če bo elektro omrežje že do te faze razširjeno v tem letu
 - o Projektna dokumentacija za gradbeno dovoljenje za novo večstanovanjsko stavbo 15.000
 - o Druga projektna dokumentacija (za gradbeno dovoljenje za nadomestni most čez Kobiljski potok, druga dokumentacija, ki bi bila potrebna za kakšen razpis med letom, za katerega sedaj še ni informacij).

Iz postavke 420804 je bil ob polletju realiziran strošek izdelave ažuriranega OPN v višini 11.102 €.

43 INVESTICIJSKI TRANSFERI	0,00 €
-----------------------------------	---------------

Ob polletju še ni realizacije investicijskih transferov.

C. RAČUN FINANCIRANJA

PRIHODKI	0 €
-----------------	------------

5 RAČUN FINANCIRANJA	0 €
-----------------------------	------------

500 Domače zadolževanje	0 €
--------------------------------	------------

V računu financiranja se izkazuje zadolževanje občine in vračila posojil.

V primeru neenakomernega pritekanja prejemkov se lahko občina likvidnostno zadolži proračunskega leta, vendar največ do višine 5% zadnjega sprejetega proračuna.

Občina Kobilje v letu 2025 ne načrtuje najemanje kredita.

V računu financiranja vnesemo še stanje sredstev na računih ob koncu preteklega leta. Na dan 31.12.2024 je bilo neporabljenih 46.538,18 €, kar se je preneslo za financiranje nalog občine v letu 2025.

ODHODKI	10.810,68 €
5 RAČUN FINANCIRANJA	10.810,68 €
550 Odplačila domačega dolga	10.810,68 €

V računu financiranje se izkazuje zadolževanje občine in vračila posojil oziroma odplačila glavnice kreditov. Letos sta zapadla v plačilo po dva obroka kreditov, ki jih je občina najela za financiranje projekta po 21. členu ZFO-1 v letih 2017 in 2018 v višini 10.810,68 €. Obveznosti do državnega proračuna so ob polletju bile poravnane v celoti.

Občina Kobilje je likvidna, svoje obveznosti do dobaviteljev in proračunskih uporabnikov poravnava pravočasno.

Kobilje, 28.7.2025

Pripravila: Milena Antolin